



*Evolución de las relaciones político-económicas entre China y Ecuador en el siglo XXI*

*Evolution of political-economic relations between China and Ecuador in the 21st century*

*Evolução das relações político-económicas entre a China e o Equador no século XXI*

Sergio Andrés Villarroel-Cevallos <sup>1</sup>

[s\\_villarroelc@hotmail.com](mailto:s_villarroelc@hotmail.com)

<https://orcid.org/0009-0008-3468-8444>

**Correspondencia:** [s\\_villarroelc@hotmail.com](mailto:s_villarroelc@hotmail.com)

Ciencias Sociales y Políticas

Artículo de Investigación

\* **Recibido:** 27 de octubre de 2024 \* **Aceptado:** 04 de noviembre de 2024 \* **Publicado:** 16 de diciembre de 2024

- I. Abogado de los Tribunales y Juzgados de la República, Maestrante de Relaciones Internacionales y Diplomacia por la Universidad de Shanghai, Shanghai, China.

## Resumen

Sin duda, el aumento exponencial del comercio y los flujos de capital entre China y América Latina en los últimos 20 años ha sido uno de los fenómenos más notables en el escenario económico y político global. Esta situación ha determinado en gran medida el actual escenario macroeconómico de los países de América Latina, generando simultáneamente grandes esperanzas de progreso y desarrollo, así como importantes desafíos e interrogantes sobre los beneficios y la sostenibilidad de las actuales relaciones económicas de los países latinoamericanos con China. En este sentido, el presente artículo de investigación tiene como objetivo analizar, a través del análisis cuantitativo de los datos oficiales proporcionados por entidades privadas y gubernamentales relevantes, la evolución que han experimentado durante el transcurso del presente siglo las relaciones de cooperación económica y política entre Ecuador y China, al considerar que las mismas constituyen más o menos un fiel reflejo de la realidad de las relaciones de China con los demás países de Latinoamérica, y consecuentemente proponer acciones encaminadas a su fortalecimiento.

**Palabras clave:** relaciones de cooperación China-Ecuador; minería; hidrocarburos; energía hidroeléctrica.

## Abstract

Without a doubt, the exponential increase in trade and capital flows between China and Latin America in the last 20 years has been one of the most notable phenomena on the global economic and political scene. This situation has largely determined the current macroeconomic scenario of Latin American countries, simultaneously generating great hopes for progress and development, as well as important challenges and questions about the benefits and sustainability of the current economic relations of Latin American countries with China. . In this sense, the objective of this research article is to analyze, through the quantitative analysis of official data provided by relevant private and government entities, the evolution that the relations of economic and political cooperation between countries have experienced during the course of this century. Ecuador and China, considering that they constitute more or less a faithful reflection of the reality of China's relations with the other Latin American countries, and consequently proposing actions aimed at strengthening them.

**Keywords:** China-Ecuador cooperation relations; mining; hydrocarbons; hydroelectric energy.

## Resumo

Sem dúvida, o aumento exponencial do comércio e dos fluxos de capitais entre a China e a América Latina nos últimos 20 anos tem sido um dos fenômenos mais notáveis na cena econômica e política global. Esta situação determinou em grande parte o actual cenário macroeconómico dos países latino-americanos, gerando simultaneamente grandes esperanças de progresso e desenvolvimento, bem como importantes desafios e questões sobre os benefícios e a sustentabilidade das actuais relações económicas dos países latino-americanos com a China. Neste sentido, o objetivo deste artigo de investigação é analisar, através da análise quantitativa de dados oficiais fornecidos por entidades privadas e governamentais relevantes, a evolução que as relações de cooperação económica e política entre os países têm experimentado ao longo deste século. Equador e China, considerando que constituem um reflexo mais ou menos fiel da realidade das relações da China com os demais países latino-americanos e, conseqüentemente, propondo ações destinadas a fortalecê-las.

**Palavras-chave:** Relações de cooperação China-Ecuador; mineração; hidrocarbonetos; energia hidrelétrica.

## Introducción

Desde el comienzo del nuevo milenio, la inversión gubernamental y privada china ha entrado en Latinoamérica a una escala insospechada y, de hecho, China se ha convertido en este período de tiempo relativamente corto en el segundo socio comercial y acreedor más importante para una importante mayoría de los 33 países de la región, después de Estados Unidos.

El aumento experimentado en el siglo XXI por el comercio chino y la inversión extranjera directa (en adelante IED) en la región puede parecer bastante peculiar a primera vista, teniendo en cuenta algunos factores como los niveles mínimos de intercambio económico y cultural que China y América Latina tuvieron en las primeras cinco décadas tras la fundación de la República Popular China en 1949, la enorme distancia que separa a China de América Latina, las marcadas diferencias culturales, sociales y políticas entre los países de América Latina y China y, por último, la enorme influencia que aún tiene Estados Unidos en la región. Sin embargo, circunstancias específicas como las enormes complementariedades económicas, la insaciable necesidad de China de acceder a flujos constantes de materias primas, la necesidad crónica de financiamiento de los gobiernos

Latinoamericanos y el deseo de estos últimos de expandir sus mercados más allá de sus socios tradicionales han promovido un acercamiento continuo entre China y América Latina en los últimos veinte años que han determinado el explosivo incremento de las relaciones económicas.

Se pueden apreciar claramente los beneficios que dicho aumento ha generado tanto para China como para América Latina. Esto se debe a múltiples proyectos de infraestructura orientados al desarrollo en la gran mayoría de los países de América Latina, una mayor presencia de capitales privados chinos en las economías de los países de América Latina y miles de millones de dólares estadounidenses en préstamos e IED inyectados en la región.

Sin embargo, el carácter primario de la economía de la gran mayoría de los países de la región, la consecuente lógica comercial con China basada en la exportación de materias primas latinoamericanas y la importación de productos manufacturados chinos y el enorme desequilibrio económico que esto genera, ha creó una lógica comercial que es insostenible en el largo plazo para los países latinoamericanos.

Además, factores como la esperada desaceleración del crecimiento de la economía china después de décadas de niveles explosivos de crecimiento, la consiguiente disminución de las importaciones chinas de materias primas, cambios en las políticas económicas del Estado chino con un nuevo énfasis en el consumo interno y los preocupantes niveles de endeudamiento alcanzados por algunos países latinoamericanos, hacen cada vez menos atractiva para China su actual lógica de comercio exterior y de IED con América Latina.

Esto sugiere la necesidad de proponer alternativas a los patrones actuales presentes en las relaciones económicas entre China y América Latina, basadas tanto en las ventajas comparativas de China y los países latinoamericanos, como en los objetivos de desarrollo de cada una de las naciones involucradas.

En este sentido, la presente investigación procederá a través de un análisis cuantitativo de los datos oficiales emitidos por organismos públicos y privados relevantes, la evolución que las relaciones de cooperación económica entre Ecuador y China han experimentado durante los últimos años.

En este sentido, si bien los diferentes países de Latinoamérica presentan realidades políticas y económicas muy diferentes, los mismos presentan ciertas similitudes fundamentales que nos permiten hablar de una lógica común en las relaciones de China con Latinoamérica, para lo cual utilizaremos al Ecuador como caso arquetípico de análisis. Dichas similitudes a grandes rasgos se materializan en situaciones como problemas crónicos y similares en los países de la región

(inseguridad pública, corrupción e inestabilidad política, falta de existencia de políticas gubernamentales a largo plazo, caudillismo político, pobreza, etc.), así como factores lingüísticos, económicos culturales, religiosos y raciales que permiten hablar de Latinoamérica como un todo más o menos coherente para efectos de la presente investigación.

## **Análisis de las relaciones de cooperación económica China-Ecuador**

### **Estado actual de las relaciones de cooperación económica China-Ecuador:**

De manera similar a lo que ocurre con otras economías de la región, la economía del Ecuador se caracteriza por su carácter primario, en el que a cambio de materias primas como petróleo crudo, mariscos, banano y petróleo refinado, el país importa productos de mayor valor agregado que son imposibles de producir por la escasa industria local.

En este contexto, la minería (que es uno de los sectores de la economía ecuatoriana que más interés despierta entre los inversores chinos) recibió durante el año 2016 un total de USD 62'254.573 provenientes de inversores chinos, cifra que representó un aumento del 400% respecto al año 2002 en el que la inversión de China en este mismo sector fue en USD. 15.694.000.

Como ocurre con el resto de América Latina, tradicionalmente el principal socio comercial del país fue Estados Unidos. Es con la llegada del nuevo milenio y el consiguiente auge de los precios de las materias primas que China pasó de desempeñar un papel secundario en el comercio ecuatoriano a ser el principal socio comercial del país en los últimos años. En los últimos 20 años, las relaciones entre ambos países han llegado a niveles tan profundos que han logrado prosperar a pesar de la crónica inestabilidad política del país y la fuerte crisis de seguridad que afecta actualmente a Ecuador y que obligó al presidente Daniel Noboa a decretar un estado de “conflicto armado interno” el 9 de enero de 2024.

Así, la balanza comercial China-Ecuador cerró 2022 con exportaciones no petroleras por USD 5.843 millones, mientras que las importaciones chinas en Ecuador cerraron 2022 por un valor de USD 6.452 millones.

El origen del explosivo aumento de capitales chinos que ingresan a Ecuador se remonta a 2008, con el ascenso al poder del presidente de izquierda Rafael Correa. Éste procedió a declarar como “ilegal” la deuda externa contraída hasta la fecha por el Estado ecuatoriano al considerar que los compromisos económicos con terceros países habían sido firmados “en condiciones desiguales” para el Ecuador. En consecuencia, Correa refinanció unilateralmente una deuda de más de 10 mil

millones de dólares mantenida con los socios tradicionales del país, reduciéndola al menos en un 25% y haciendo extremadamente difícil para el país acceder a fuentes de crédito tradicionales como el FMI o el BM. En este contexto, los préstamos e inversiones de China se convirtieron en un salvavidas para el Ecuador durante esos años.

Sin embargo, es interesante señalar que si bien las relaciones económicas y políticas entre China/Ecuador experimentaron su mayor auge durante el gobierno de Correa, el ascenso al poder de tres gobiernos de derecha sucesivos no significó un deterioro de dichas relaciones, sino más bien de su profundización. El creciente nivel de intercambios comerciales entre ambos países (y el consecuente flujo de capitales y recursos que esta situación ha generado en Ecuador) ha provocado que las elites políticas y económicas ecuatorianas, ya sea por convicción o conveniencia, se esfuercen por superar los tradicionales prejuicios hacia China. , llevando las relaciones comerciales entre ambos países a niveles insospechados.

Asimismo, la importancia que dichas relaciones bilaterales han alcanzado para ambas partes se puede observar en la reciente firma de un interesante Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Ecuador y China, el cual fue ratificado por el máximo órgano legislativo del Ecuador en febrero de 2024.

A través de dicho instrumento, compuesto por 17 capítulos, se logró un acceso más beneficioso a China para el 99,6% de la actual oferta productiva ecuatoriana, en canastas con alivio tributario inmediato o a menos de 10 años. Este TLC resulta profundamente innovador al incluir un capítulo completo dedicado al comercio electrónico entre ambos países, y coloca al Ecuador en una posición de relativa igualdad comercial en relación con países vecinos como Chile, Costa Rica o Perú.

Como ocurre con otras naciones latinoamericanas, el acercamiento entre China y Ecuador se da en el marco de las ventajas comparativas que presentan mutuamente, y la presencia china en el país no muestra signos de disminuir. Así, incluso antes de la ratificación del TLC por parte de la Asamblea Nacional de Ecuador, las exportaciones ecuatorianas no petroleras a China se cuadruplicaron en los últimos cinco años, pasando de 1.061 millones de dólares en 2018 a 5.739 millones de dólares en 2022 (un aumento del 57,5% respecto a 2021), con pagos de tarifas que alcanzaron el monto de 140 millones de dólares.

Curiosamente, el principal producto de exportación de Ecuador a China en 2022 fue el camarón, con envíos por un valor de 3.928 millones de dólares. La Federación Ecuatoriana de Exportadores (Fedexpor) estimó que, con el TLC, las exportaciones no petroleras ecuatorianas a China crecerán

en 900 millones de dólares en el corto plazo. Actualmente, son más de 11.000 empresas ecuatorianas que mantienen relaciones comerciales con China, de las cuales alrededor del 80% son micro, medianas y pequeñas empresas.

Sin embargo, como ocurre en otros países de la región, los sectores más explotados dentro de esta lógica de ventaja compartida han sido aquellos destinados a la explotación y comercialización de recursos naturales y productos de bajo valor agregado.

Esto determinó que, como ocurre con otras naciones de la región, el comercio entre Ecuador y China fuera profundamente deficiente. Los mayores déficits comerciales se produjeron en el período 2013-2014, que coincidió con una alta participación de empresas chinas como proveedoras del Estado ecuatoriano en la construcción de grandes obras de infraestructura.

Posteriormente, el déficit comercial de Ecuador con China se redujo drásticamente durante la pandemia en 2020 a 371 millones de dólares, para aumentar nuevamente a 1.057 millones de dólares en 2021, y reducirse nuevamente a 665 millones de dólares en 2022.

Especialmente controvertidos fueron los acuerdos alcanzados entre ambas partes denominados “préstamos respaldados por petróleo” en los que a cambio de financiación china, el gobierno ecuatoriano comprometía por adelantado los recursos petroleros del país para varios años en el futuro. Desde 2008, el país ha firmado más de 15 acuerdos de esta naturaleza, alcanzando una deuda sólo con China por este concepto de más de 18 mil millones de dólares.

Sin embargo, tanto la asfixiante necesidad de Ecuador de reducir su deuda externa, como el cambio de políticas chinas en la región dando más prioridad a las inversiones que a los préstamos, determinaron la necesidad de renegociar dicha deuda. En este sentido, a finales de 2022, ambos gobiernos renegociaron exitosamente un total de más de 3 mil millones de dólares estadounidenses, así como liberaron más de 10 millones de barriles de petróleo para que Ecuador pueda negociarlos libremente.

Estas experiencias nos muestran la importancia de que tanto China como Ecuador reestructuren sus relaciones comerciales para abordar las otras ventajas comparativas que tiene el país sudamericano en sectores menos tradicionales que lo convierten en un destino interesante para la inversión china. Por ejemplo (y a pesar de no poder satisfacer su propia demanda interna de electricidad) Ecuador tiene un enorme potencial energético que ya está siendo explotado por China, como se detallará más adelante. Además, la posición privilegiada del país en el extremo noroeste de América del Sur, su enorme potencial humano y el creciente poder adquisitivo de su población

son áreas relativamente desaprovechadas económicamente que podrían perfectamente ser aprovechadas por el capital chino y extranjero en general.

### **Proyectos emblemáticos construidos por China en Ecuador:**

Adicionalmente, y como se mencionó anteriormente, la evolución de las relaciones económicas entre China y Ecuador se ha caracterizado por una creciente inversión por parte de China en proyectos de energía limpia en Ecuador. Si bien la gran mayoría de la inversión china en el país se concentra en el sector petrolero y minero, se destacan los siguientes proyectos de energía hidroeléctrica financiados en Ecuador con capital chino:

- **Central Hidroeléctrica Minas San Francisco**

Este proyecto está ubicado en las provincias de Azuay y El Oro y finalizó su construcción en enero de 2019. La Central Hidroeléctrica Minas San Francisco tuvo un costo final de más de 684 millones de dólares, de los cuales más de 315 millones fueron financiados por edl China Export-Import Bank (CHEXIM)

Este proyecto, además de los 2.798 empleos directos creados, y los beneficios que representa para las más de 136.000 personas que se benefician de la energía generada por la Planta, ha traído beneficios sustanciales a las comunidades rurales aledañas. Así, en palabras del Ministerio de Energía y Minas del Ecuador, el proyecto ha colaborado con la construcción y mejoramiento de infraestructura educativa y de salud en comunidades aledañas, mantenimiento de sistemas de servicios básicos, asesoría técnica agrícola, entre otras iniciativas.

- **Reconstrucción del aeropuerto Eloy Alfaro**

Desde que Ecuador se unió a la Iniciativa del Cinturón y la Ruta de la Seda (BRI), una de las principales prioridades en este contexto ha sido la reconstrucción de la infraestructura que fue afectada por el fuerte terremoto que azotó la costa ecuatoriana en abril de 2016. Este terremoto causó un gran número de víctimas, así como decenas de millones de dólares en daños a la propiedad.

En este contexto, uno de los principales proyectos implementados hasta la fecha dentro de la BRI fue la reconstrucción del aeropuerto de la ciudad portuaria de Manta en la Provincia de Manabí. Esta ciudad es uno de los motores económicos del país, así como uno de los puertos más importantes del Pacífico americano. Su aeropuerto resultó gravemente dañado durante el terremoto, y aunque la pista no sufrió daños importantes, las terminales y los sistemas de comunicaciones del aeropuerto quedaron prácticamente inutilizables tras el desastre. Este proyecto de reconstrucción

tuvo un costo total aproximado de USD 24 millones, de los cuales USD 20 millones fueron financiados por el CHEXIM, y beneficia directamente a los más de 300.000 habitantes de la ciudad de Manta y regiones aledañas.

Además de la reconstrucción del aeropuerto, el proyecto también se encarga actualmente de la construcción de dos puentes en los cantones de Chone y Portoviejo, también en la Provincia de Manabí. Estos puentes permitirán que comunidades relativamente aisladas se conecten de manera mucho más eficiente con el resto del país.

- **Otros proyectos en desarrollo**

Además de estos proyectos, dentro del contexto de la aplicación de la BRI en Ecuador, existen otros proyectos de ingeniería actualmente en desarrollo que se espera traigan enormes beneficios no sólo a los ciudadanos ecuatorianos en general, sino específicamente a las comunidades aledañas. Estos proyectos incluyen la construcción de la carretera Quinindé-Las Golondrinas, el proyecto minero Río Blanco, el complejo hidroeléctrico Quijos, el proyecto hidroeléctrico Mazar-Dudas, entre otros.

Como en casos anteriores, la implementación de estos proyectos ha estado acompañada de grandes cantidades de recursos destinados al desarrollo comunitario local. En este sentido, estos proyectos BRI han representado para las comunidades rurales locales la construcción de infraestructura, creación y mantenimiento de servicios básicos, construcción de escuelas, plantas de tratamiento de agua y residuos, así como capacitación financiera y agrícola para los miembros de la comunidad.

## **Conclusiones de la investigación**

Con base en lo anterior, podemos concluir que las relaciones económicas China-Ecuador no son sustancialmente diferentes de las que China maneja con otros países de la región, independientemente del tamaño de sus economías. El carácter primario de la producción ecuatoriana, y el profundo desequilibrio comercial que ésta provoca, son problemas comunes a toda la región y que han sido reconocidos en múltiples ocasiones por las partes involucradas, las cuales a través de acuerdos innovadores e inversiones no tradicionales han tratado de corregir esta situación.

Sin embargo, los esfuerzos realizados hasta la fecha no han sido suficientes para lograr un cambio sustancial en el comercio y las inversiones entre Ecuador y China, dado que estas áreas siguen fuertemente enfocadas en la explotación petrolera y mineral de las reservas ecuatorianas existentes.

Esta situación se replica en casi toda la región, e independientemente de su grado de desarrollo, las relaciones comerciales y de inversión de China con países como Argentina o Chile, se centran fuertemente en la explotación de materias primas, como en el caso ecuatoriano.

En este sentido, es necesario identificar nuevas áreas de inversión para los empresarios chinos en el Ecuador. Llama la atención que el TLC entre China y Ecuador sólo contempla aspectos comerciales, sin mencionar nada sobre inversiones o servicios. Asimismo, del lado ecuatoriano, un total de 828 productos “(...) han sido catalogados como altamente sensibles a *proteger en los sectores de manufactura, agricultura e incluso algunas industrias, en rubros como cerámica plana, paneles de madera, algunos textiles y alambre de hierro*” y excluidos del TLC.

Estos productos bien podrían constituir la base de futuros proyectos de inversión entre ambos países en aquellos sectores que no entren en conflicto directo con la industria local china. Sin embargo, esto requerirá una fuerte inversión que permita a estos productos superar las barreras fitosanitarias y de calidad especialmente rigurosas que China impone a los productos de origen extranjero. Este ejercicio puede replicarse fácilmente en otros países latinoamericanos, jugando con las ventajas comparativas que cada país tiene en un determinado producto en relación con sus vecinos.

## Referencias

1. Sun, Hongbo and Zhang, Ziyang. “New Opportunities and Challenges in Sino-Latin American Relations”. China and Latin America in Transition. Policy Dynamics, Economic Commitments, and Social Impacts. Palgrave-McMillan Editions. 2016. p.107
2. Cui, Shoujun. “China’s New Commitments to Latin America and Its Geopolitical Implications”. China and Latin America in Transition. Policy Dynamics, Economic Commitments, and Social Impacts. Palgrave Mcmillan Editions. 2016. p.1.
3. Sumba, Hipatia. “Relaciones bilaterales China – Ecuador en el siglo XXI: sectores estratégicos del Ecuador” (China – Ecuador bilateral relations in the 21st century: strategic sectors of Ecuador). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO. 2019. Retrieved from: <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/15494/2/TFLACSO-2019HKSL.pdf&ved=2ahUKEwjAs7u5qZiFAxWVSjABHbE6CGEQFnoECBIQAQ&usg=AOvVaw2DLYgLouDlFdGibQTeo1Iq>

4. “Noboa declara conflicto armado interno y dispone la salida de militares” (Noboa declares internal armed conflict and orders the intervention of the military). Primicias Journal. January 9, 2024. Retrieved from: <https://www.primicias.ec/noticias/politica/noboa-conflicto-armado-interno-militares/#:~:text=Foto%3A%%20FFAA-,The%20president%20Daniel%20Noboa%20reform%C3%B3%20the%20decree%20of%20state%20of,of%20an%20conflict%20armed%20internal>
5. “The National Assembly ratifies the trade agreement with China”. Ecuadorian Times. February 7th, 2024. Retrieved from: <https://www.ecuadortimes.net/the-national-assembly-ratifies-the-trade-agreement-with-china/>
6. “Ecuador, el cuarto país de Latinoamérica en firmar un acuerdo comercial con China” (Ecuador, the fourth Latin American country to sign a trade agreement with China). Swiss Info. May 11, 2023. Retrieved from: <https://www.swissinfo.ch/spa/ecuador-el-cuarto-pa%C3%ADs-de-latinoam%C3%A9rica-en-firmar-un-acuerdo-comercial-con-china/48503520>
7. “Ecuador reestructura USD 3.227 millones de deuda con China” (Ecuador restructures USD 3,227 million of debt with China). Primicias Journal. September 19, 2022. Retrieved from: <https://www.primicias.ec/noticias/economia/ecuador-acuerdo-deuda-china/>
8. National Geospatial-Intelligence Agency - NGA. 2021. “China’s BRI in Latin America: Case Study – Hydropower in Ecuador. Retrieved from [https://www.tearline.mil/public\\_page/china-bri-in-ecuador-hydropower](https://www.tearline.mil/public_page/china-bri-in-ecuador-hydropower)
9. Ministry of Energy and Mines of Ecuador. 2023. “Central Hidroeléctrica Minas San Francisco”. Retrieved from: <https://www.recursosyenergia.gob.ec/proyecto-hidroelectrico-minas-san-francisco/>
10. “Spotlight: China's BRI provides development opportunity for Ecuador”. Xinhua News. April 9, 2019. Retrieved from: [http://www.xinhuanet.com/english/2019-04/09/c\\_137962477.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-04/09/c_137962477.htm)
11. “Ecuador, el cuarto país de Latinoamérica en firmar un acuerdo comercial con China” (Ecuador, the fourth Latin American country to sign a trade agreement with China). Swiss Info. May 11, 2023. Retrieved from: <https://www.swissinfo.ch/spa/ecuador-el-cuarto-pa%C3%ADs-de-latinoam%C3%A9rica-en-firmar-un-acuerdo-comercial-con-china/48503520>

© 2024 por el autor. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).