



Prospectiva estratégica de los gobiernos autónomos descentralizados en la provincia de Chimborazo – Ecuador y su marco legal

Strategic perspective of the decentralized autonomous governments in the province of Chimborazo – Ecuador and its legal framework

Perspectiva estratégica dos governos autônomos descentralizados na província de Chimborazo – Equador e seu marco legal

Stalin Efrén Arguello-Erao ^I
stalin.arguello@epoch.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0003-3933-8802>

Juan Carlos Alarcón-Gavilánez ^{II}
juanc.alarcon@epoch.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0003-0133-5235>

Katherine Elizabeth Sandoval-Escobar ^{III}
kathysandovallescobar@hotmail.com
<https://orcid.org/0000-0001-9903-2376>

Verónica Soledad Dillon-Ricaurte ^{IV}
verodillon@hotmail.com
<https://orcid.org/0009-0007-0962-0782>

Correspondencia: kathysandovallescobar@hotmail.com

Ciencias Técnicas y Aplicadas
Artículo de Investigación

* **Recibido:** 30 de noviembre de 2023 * **Aceptado:** 22 de diciembre de 2023 * **Publicado:** 03 de enero de 2024

- I. Doctor en Gestión de Empresas, Ingeniero de Empresas, Docente Investigador Escuela Superior Politécnica de Chimborazo (ESPOCH), Ecuador.
- II. Doctor en Gestión de Empresas, Ingeniero en Comercio Exterior, Magister en Gestión Empresarial, Docente Investigador Escuela Superior Politécnica de Chimborazo (ESPOCH), Ecuador.
- III. Doctora PhD. en Ciencias Jurídicas, Ingeniera en Finanzas, Abogada de los Juzgados y Tribunales de la República del Ecuador, Docente Investigador Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, (ESPOCH), Ecuador.
- IV. Ingeniera en Finanzas y Máster en Gestión Empresarial, Docente Investigador del Instituto Superior Tecnológico José Ortega y Gasset, Ecuador

Resumen

La prospectiva estratégica en los últimos años se ha convertido en el estudio a nivel Global para analizar el comportamiento de las organizaciones en el futuro, de esta forma se tiene un análisis de la prospectiva a nivel regional en los Gobiernos autónomos descentralizados de la provincia de Chimborazo y su influencia en el desarrollo local. Todas las organizaciones sean estas públicas o privadas se encuentran en constante cambio, esto es debido al constante avance de la tecnología, la globalización y complejidad de los mercados, los gustos de los clientes más exigentes, desastres naturales, problemas surgidos por la pandemia que en la actualidad dio. En este trabajo se aplicó un enfoque cualitativo y cuantitativo con un tipo de investigación descriptivo, se utilizó el método deductivo e inductivo, los datos obtenidos se plasmó en los resultados de la misma.

Palabras Clave: Prospectiva estratégica; Gobiernos Autónomos Descentralizados, GAD's.

Abstract

Strategic foresight in recent years has become the study at a global level to analyze the behavior of organizations in the future, in this way there is an analysis of foresight at a regional level in the decentralized autonomous governments of the province of Chimborazo and its influence on local development. All organizations, whether public or private, are in constant change, this is due to the constant advancement of technology, the globalization and complexity of the markets, the tastes of the most demanding clients, natural disasters, problems arising from the pandemic that in the news gave. In this work, a qualitative and quantitative approach was applied with a descriptive type of research, the deductive and inductive method was used, the data obtained was reflected in the results of the same.

Keywords: Strategic prospective; Decentralized Autonomous Governments, GAD's.

Resumo

A previsão estratégica nos últimos anos tornou-se o estudo a nível global para analisar o comportamento das organizações no futuro, desta forma há uma análise da previsão a nível regional nos governos autónomos descentralizados da província de Chimborazo e sua influência sobre desenvolvimento local. Todas as organizações, sejam públicas ou privadas, estão em constante mudança, isso se deve ao constante avanço da tecnologia, à globalização e complexidade dos mercados, aos gostos dos clientes mais exigentes, aos desastres naturais, aos problemas decorrentes

da pandemia que no noticia deu. Neste trabalho foi aplicada uma abordagem qualitativa e quantitativa com um tipo de pesquisa descritiva, utilizou-se o método dedutivo e indutivo, os dados obtidos foram refletidos nos resultados da mesma.

Palavras-chave: Prospectiva estratégica; Governos Autônomos Descentralizados, GAD's.

Introducción

El ser humano siempre ha estado construyendo planes a futuro, se ha preparado para posibles problemas eventuales o escenarios que se pueda dar en su diario convivir o para prevenir o enfrentar problemas surgidos por diferentes motivos.

Para (Minguet, 2020) p. 62 manifiesta que el origen etimológico del término prospectiva se deriva del latín *prospectivus*, cuyo significado es mirar hacia adelante. Debido a las diferentes cambios o alteración continua de los escenarios que se presenten en el futuro de una organización.

Las organizaciones en la actualidad se preparan para el futuro no para el presente, los administradores cada día se vuelven más precavidos para afrontar los diferentes condiciones o escenarios posibles, probables o deseables que pueden presentarse en el futuro de toda organización.

Para (Medina, Becerra, & Castaño, 2014) la palabra prospectiva es afín a los términos latinos *prospicere* o *prospectare* cuyo significado es mirara mejor y más lejano o que está por venir lo que constituye lo fundamental de la anticipación del futuro.

Según lo manifiesta la palabra o término prospectiva se deriva del griego “*prospekt*” cuyo significado es mirar algo. Siendo este significado o definición un término muy general o ambigua, en la actualidad siendo el devenir de las organizaciones cada vez más cambiantes debemos ser más proactivos

Muchas de las veces se ha utilizado los términos planificación estratégica y prospectiva estratégica como sinónimos, herramientas se complementan mutuamente, las mismas ocupan un papel importante para la gestión futura de las organizaciones mas aún en los públicos como son los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's), los cuales con la guía y ayuda de la normativa legal busca que sus proyectos, planes y objetivos se cumplan en el futuro.

El marco legal para la prospectiva y planificación estratégica varía de acuerdo a la jurisdicción de aplicación mediante leyes generales y ordenanzas específicas de acuerdo al lugar de aplicación,

esta base legal puede afectar directamente en su aplicación tanto de la planificación como de la prospectiva en territorio.

Todas las organizaciones se encuentran en constante cambio, esto debido al constante avance de la tecnología, la globalización y complejidad de los mercados, los gustos de los clientes más exigentes, desastres naturales, problemas surgidos por la pandemia que en la actualidad sucedió. Todo esto conlleva a que las organizaciones miren o vean de una nueva forma el futuro y sus mercados cada vez más cambiantes, todo esto conlleva o causa incertidumbre en las organizaciones por los cambios constantes.

Afrontar este y otros problemas no es una solución fácil a corto plazo, es analizar y ver a la organización en un futuro con distintos escenarios, es adelantarse al futuro y no solo a corto plazo sino a muy largo plazo. El objetivo de la prospectiva en las organizaciones es construir su futuro en base al presente y prepararse para los posibles cambios en base a posibles escenarios que surjan en un futuro.

Hay que señalar las diferencias entre planificación y prospectiva ante lo cual mostramos algunas definiciones importantes:

Prospectiva: “Anticipación para esclarecer la acción con innovación y conjunto de apropiación” (Godet & Durance, La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios , 2011)

Planificación: “es un proceso sistemático que implica la formulación de objetivos y la determinación de los cursos de acción necesarios para alcanzarlos. se centra en anticipar el futuro, establecer metas y desarrollar estrategias para coordinar y dirigir los esfuerzos de una organización hacia el logro de sus objetivos.” (Robbins, Coulter, & DeCenso, 2017)

Estrategia: “conjunto de reglas o tácticas de conducta de un actor que permitan conseguir sus objetivos y su proyecto”

Planificación estratégica: este término surge a partir de finales de la década de 1960 para (Bryson, 2011) manifiesta que “es un proceso que ayuda a las organizaciones a alcanzar sus objetivos a largo plazo. Se basa en la identificación de los factores internos y externos que afectan a la organización, el establecimiento de objetivos y la formulación de las estrategias para alcanzarlos”

Prospectiva estratégica: esta disciplina surge a partir de la década de 1990 para (Godet, 2017) “es una disciplina que se dedica al estudio del futuro con el objetivo de anticipar los cambios y tomar decisiones que permitan adaptarse a ellos de forma exitosa. Se trata de un proceso sistemático y

participativo que se basa en la identificación de tendencias, la evaluación de escenarios y la construcción de escenarios.”

La planificación estratégica se enfoca en el presente y se basa en información del presente y datos históricos, la misma se centra en formular objetivos y acciones para un periodo determinado de tiempo, esto puede causar dificultades para adaptarse a cambios inesperados en su entorno. En cambio, la prospectiva estratégica se enfoca en el futuro el objetivo de la prospectiva es anticipar los cambios en función de escenarios que se producirán en el futuro y tomar decisiones estratégicas que permitan adaptarse a ellos, su participación involucra a todos los actores de la organización y utiliza herramientas como las tendencias, escenarios y análisis de impactos la misma sirve para anticipar los cambios en las organizaciones.

En la provincia de Chimborazo – Ecuador existen 10 cantones cada uno con una estructura política denominada Gobiernos Autónomos Cantonales, estos cantones están divididas por 61 parroquias entre urbanas y rurales, según el último censo de la Población el 8vo existen en la provincia de Chimborazo 471.933 habitantes de ellos 137.394 corresponde al 52,7% corresponden al género femenino y 123.488 que corresponde al género masculino con el 47,3%.

Para (Miklos & Arroyo, Planeción prospectiva: una estrategia para el diseño del futuro, 2008) los antecedentes históricos de los estudios de la prospectiva se remontan a las profecías y a los profetas cuya finalidad de estos era advertir sobre posibles sucesos en un futuro y las posibles consecuencias que generen estos hechos en el futuro. Estos profetas eran utilizados por los líderes quienes debía tomar las decisiones para afrontar los sucesos que se predecían en las profecías.

Para (Astigarraga, 2016) manifiesta que la Prospectiva Estratégica surgió como disciplina a finales del siglo XX, con sus raíces en estudios futuros y planificación estratégica. Implica el análisis sistemático de las tendencias, incertidumbres y posibles escenarios para identificar oportunidades y riesgos para las organizaciones. Este enfoque permite a las organizaciones elaborar estrategias proactivas y adaptarse eficazmente en los entornos cambiantes.

Para (Miklos & Tello, 1991) indica que los primeros estudios sobre los estudios de futuro datan de los inicios del siglo XX. Los estudios serios sobre el futuro en las organizaciones se lo realizan después de la Segunda Guerra Mundial con ello se logra que la prospectiva sea tratada como una disciplina.

En la actualidad los estudios de la prospectiva pueden considerarse como una disciplina naciente de las Ciencias Sociales que agrupan una serie de temas, variables, escuelas y enfoques (Medina, Becerra, & Castaño, 2014).

Esta disciplina de los estudios del futuro cada día se va apoyando en teorías, escuelas, enfoques y variables que conlleva a que sus estudios sean considerados como una disciplina o ciencia que busca cual va a ser el comportamiento de las organizaciones en el futuro con sus diferentes escenarios

Para los años 1940 surgen los primeros estudios de esta disciplina, pero para la década de los sesenta es donde aparecen una comunidad académica, empresarial, gubernamental y no gubernamental los cuales comienzan a tratar como una actividad profesional orientada a los estudios del futuro (Medina, Becerra, & Castaño, 2014).

Los autores (Medina, Becerra, & Castaño, 2014) hacen una síntesis de los antecedentes que ha tenido los estudios de la prospectiva en el mundo.

“A finales de la década de 1940 y durante la década de 1950 la exploración del futuro estuvo vinculada con la carrera armamentista y el desarrollo del denominado complejo militar – industrial tanto en los Estados Unidos como en la Unión Soviética. Por consiguiente, tenía un sello fundamental que consistía en identificar la trayectoria del cambio tecnológico, cuya aplicación al desarrollo de la industria aeroespacial y nuclear tenía importantes consecuencias respecto a la seguridad del planeta. Luego a medida que fueron surgiendo otras necesidades sociales, como la reconstrucción europea, los procesos de descolonización en África, la urbanización y el crecimiento económico en todo el mundo, la prospectiva fue dando lugar a una segunda generación.” (Medina, Becerra, & Castaño, 2014) p. 42

En resumen, la primera generación es donde se realizan los primeros estudios sobre la prospectiva estratégica y esto es desde la década de 1940 hasta inicios de la década de 1960 estos estudios se los realizo en diferentes países.

“A mediados y finales de los años de 1960 aparece una reflexión mucho más crítica e interpretativa sobre el progreso comparado de los países. En el caso de América Latina, este proceso estuvo bajo la influencia de las teorías del desarrollo y la dependencia, el desarrollo industrial entre otras. Luego surgieron nuevas consideraciones acerca de los cambios globales y la influencia del progreso tecnológico sobre el cambio social en los distintos continentes y territorios.” (Medina, Becerra, & Castaño, 2014).

Los estudios realizados entre los mediados y finales de la década de los sesenta son considerados como la segunda generación de los estudios que se han realizado en el mundo sobre la prospectiva. “A finales de los años ochenta y principios de los noventa surge una tercera generación que cambia el enfoque hacia la construcción del futuro. De esa manera, en América Latina se pone el acento en el desarrollo de las instituciones, las capacidades y los territorios. El centro del interés de la prospectiva pasa de la observación de los cambios a la creación de las respuestas y la solución de problemas generales.” (Medina, Becerra, & Castaño, 2014)

La tercera generación de los estudios sobre la prospectiva sucede a finales de la década de los ochenta y principios de los 90 que es el enfoque sobre la construcción del futuro de las organizaciones.

En la década del 20210 está pareciendo la cuarta generación, la cual se caracteriza por estrechar la relación existente entre prospectiva e innovación, esta última nace como necesidad o requerimiento de la humanidad de establecer una nueva agenda mundial en la que conste el desarrollo humano y sostenible del planeta, lo que se busca es tomar conciencia para evitar daños en el medio ambiente. La cuarta generación no solo busca la innovación, además busca hallar mediante la tecnología nuevos productos que lleguen a los mercados vista desde un punto de innovación cognitivo, social e institucional; la misma que se relaciona con el cambio en el comportamiento, nuevas ideas, estructuras y organizaciones (Medina, Becerra, & Castaño, 2014).

Tabla N° 1

Características	Primera Generación	Segunda Generación	Tercera Generación	Cuarta Generación
Periodo	Década 1950 - 1960	Década 1970 - 1980	Década 1990 - 2000	Década 2010 adelante
Conceptos principales	Predicción y Pronósticos del cambio tecnológico	Comprensión, interpretación y crítica de los cambios sociales	Construcción social, creación de alternativas y solución de problemas	Innovación, convergencia tecnológica sostenibilidad del planeta

Énfasis en el desarrollo de la disciplina	Bases Filosóficas	Desarrollo de instrumentos y caja de herramientas	Desarrollo de procesos y sistemas de aprendizaje y respuesta al cambio.	Desarrollo de capacidades de gestión del cambio.
Desarrollo Institucional de la Prospectiva	Pioneros	Asociaciones Internacionales programas de formación	Consolidación de redes, centros e institutos	Profesionalización mayor conexión con la toma de decisiones

Fuente: (Medina, Becerra, & Castaño, 2014)

Para (Gabiña, 1999) p. 14; señala que “la prospectiva no tiene por objeto predecir el futuro, ni siquiera llegar a desvelárnoslo como si se tratara de algo que ya está escrito de antemano. Su misión no es otra que la de ayudarnos a construirlo. La prospectiva nos invita a considerar el futuro como si de algo múltiple y abierto se tratara y que, por lo tanto, queda por realizar, por construir. Mas que considerar que el futuro es algo que, de antemano, ya está decidido y que, por consiguiente, a quienes lo estudian solamente les quedaría el aliciente de poder desvelar aquello que guarda misterio, el futuro es, en una parte muy importante, fruto de nuestro esfuerzo y de nuestro sacrificio, en definitiva, de nuestra ambición y de nuestra voluntad.” Definición citada por (Uranga, 2007)

La prospectiva es la construcción del futuro deseable por los miembros de la organización, no se debe de considerar al futuro como algo de descubrir o esperar que suceda, es una construcción del esfuerzo, voluntad y sacrificio de cada uno de los miembros de la organización

La prospectiva es “primero un acto de imaginación selectiva y creador de un polo deseado, luego una reflexión sobre la problemático presente para (para confrontarla con la deseada) y por último una articulación ensambladora de las pulsaciones individuales para lograr el futuro deseado). (Merello, 1973) p. 18; citado por (Uranga, 2007)

Para Merello es la imaginación de construir un futuro deseado, en base a la problemática o diagnóstico realizado en el presente de cada organización en busca de un futuro deseable o un polo deseado es decir construir el presente mirando o soñando en el futuro.

La prospectiva para (Álvarez, 2019) “la prospectiva es una de las escuelas orientadas a la previsión y construcción de futuros. Integra un conjunto de teorías y métodos es un proceso complejo, constructivo, holístico y transformador.”

Es una corriente que sirve para la construcción y previsión de un futuro deseable de las organizaciones, en la cual se aplica teorías y métodos que se basa en un proceso constructivo y transformador de las empresas

Para (Castellanos, 2022) “... está basada en la inclinación a reconocer el comportamiento tendencial de los fenómenos que se estudian. Se asume que, si estos fenómenos muestran tendencias fuertes, serían capaces de imponerse por encima de las decisiones humanas. Tal afirmación es evidente en el campo tecnológico, donde la fuerza de las tendencias se abre paso por si sola.” p.1

Es decir, la prospectiva es el estudio para conocer el comportamiento de la tendencia de los fenómenos o variables que se estudian, si estos fenómenos están por encima o son capaces de imponerse sobre las acciones o decisiones del ser humano.

El autor (Minguet, 2020) manifiesta que la “prospectiva tiene como objetivo el estudio del futuro sea este factible, posible creativo e incluso utópico.”

Es decir, no asegura si ese futuro se va a cumplir con lo planificado, el mismo se debe de tomar en cuenta la incertidumbre que es un factor decisivo para la construcción del futuro en las organizaciones.

Toda prospectiva es un proceso participativo de decisiones (Georghiu, Cassingena, Keenan, Miles, & Popper, 2008) que tiene las siguientes características:

- Una perspectiva a largo plazo
- Su centro de atención está en los cambios a futuro
- Es un proceso interactivo entre los participantes
- Implica una apropiación del proceso por los diferentes agentes involucrados o stakeholders o clientes
- La diversidad que los diferentes actores proporcionan aporta por su variedad de conocimientos y visiones de futuro
- Se interesa en la investigación y desarrollo, en lo social, lo económico y lo ambiental
- Formula alternativas, identifica y explora hipótesis y eventos de relevancia para los distintos actores.

- Formación estratégica.

Para todo proceso de prospectiva deben de participar todos los integrantes de la organización para la toma de decisiones a largo plazo cuyos cambios se pueden evidenciar a futuro para verificar su cumplimiento o no.

El estudio de la prospectiva se basa en el conocimiento que se tenga del presente, en la cual participen todos los involucrados como lo señala:

(Goted & Durance, 2011) “... el futuro es múltiple esta por construir y podemos influir en el, en esto radica la fuerza de la prospectiva. El pasado es fuente de enseñanzas, podemos sistematizarlo y aprender de lo realizado, pero se trata de hechos inmodificables y nada podemos hacer para cambiarlos. El futuro, en cambio está en nuestras manos. Imaginarlo, soñarlo, es un acto de creatividad, pero también de libertad. Generar acciones de planificación que busquen conducirnos hasta ese futuro soñado es la puesta en práctica de la libertad y un ejercicio de poder del sujeto, de los actores sociales y, en una sociedad, de todos los ciudadanos.”

La prospectiva es el estudio del futuro que se puede construir e influir a través de lo que nos enseñó el pasado y el presente los cuales no podemos cambiarlo pero si podemos construir el futuro de acuerdo a nuestra experiencia dentro de las organizaciones, mediante acciones de planificación. Para otros autores como (Balbi, 2018) define a la prospectiva como la materia o disciplina que se ha convertido en una herramienta clave para la construcción de un futuro ansiado o viable, estos últimos estudios o investigaciones han formado la base primordial del liderazgo y de la dirección o management moderno.

Al ser una herramienta moderna para la construcción del futuro, la prospectiva en la actualidad es la base para los estudios de liderazgo y administración de las organizaciones modernas.

Para (Gil, 2015) define a la prospectiva desde dos aristas la una como disciplina intelectual y la otra como indisciplina intelectual que sirve para iluminar el presente con luz de los futuros posibles. Esta disciplina busca analizar las posibles evoluciones de las organizaciones en un horizonte de tiempo determinado, para lo cual se debe de tener en cuenta las relaciones que tenga con los entornos internos y externos lo cual nos va a servir para escoger las mejores estrategias para construir un futuro deseable.

La prospectiva sirve para iluminar el camino con las estrategias que se planteen que es una base para la construcción del futuro deseable en todas las organizaciones.

“La prospectiva aporta un camino organizado, metodológico, progresivo para adoptar las dos últimas actitudes, en particular la proactiva o de respaldo.” (Uribe, 2011)

Al ser una guía los estudios de prospectiva para las organizaciones estas deben estar debidamente organizadas, establecidas con una metodología sencilla - comprensible de manera que sean proactivas o que se adelanten a lo que puede ocurrir en el futuro y ser una herramienta de respaldo.

Uno de los principales estudiosos de la prospectiva (Mojica, 2010) la define de la siguiente manera “La prospectiva es una disciplina que nació para probar que no es necesario padecer del futuro sabiendo construirlo.” p.2

Al ser considerado la prospectiva como una disciplina se la puede considerar como una ciencia en construcción, y si sabemos construir el futuro no vamos a sufrir o padecer por la falta de proactividad en las acciones o estrategias que debemos aplicarlas.

Otra de las definiciones importantes de la Prospectiva es la que realiza el autor mexicano “Hacer probable el futuro deseable... la prospectiva es primero un acto imaginario y de creación; luego una toma de conciencia y una reflexión sobre el contexto actual; y, por último, un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y capacidad de la sociedad para alcanzar ese porvenir que se considera deseable.” (Moreno, 2022)

En esta definición parte de la premisa que hacer el futuro deseable es decir se va construyendo el mismo de acuerdo con nuestras necesidades, por lo tanto, la prospectiva es un suceso ficticio que lo vamos creando o amoldando a nuestros requerimientos, basados en el contexto actual para articular con las esperanzas que tienen los miembros de una organización.

La definición de prospectiva estratégica “es una convergencia de varios campos disciplinarios que hemos ido mencionando anteriormente la prospectiva y los estudios de futuro, la planeación estratégica, la prospectiva científica y tecnológica, el desarrollo organizacional y cuyos inicios podemos fijar a finales de los años ochenta, siglo XX.” (Astigarraga, Prospectiva Estratégica: Orígenes, conceptos clave e introducción a su práctica, 2016)

La prospectiva estratégica es la unión de varias disciplinas comunes o similares entre las que tenemos las siguientes la prospectiva, los estudios de futuro, la planeación estratégica la prospectiva en sus diferentes corrientes o escuelas, el desarrollo organizacional entre otras.

La articulación entre lo que vamos a hacer y como lo vamos a hacer se logra en la unión de la estrategia y la prospectiva. Esto lo enuncia (Goted & Durance, 2011) “la estrategia nos dice como construir el futuro que más conviene. La una sin la otra no tendría sentido. La prospectiva consiste en la exploración de los futuros posibles, es decir, de lo que puede acontecer. La estrategia consiste en lo que puede hacerse. Ambas disciplinas son indispensables en el mundo actual y debemos familiarizarnos con ellas, si queremos estar en la frontera de la competitividad.”

En el mundo actual lleno de competencia, competitividad y globalización las organizaciones deben tener en cuenta a las disciplinas de la prospectiva que es el comportamiento del futuro y la estrategia como lo vamos a hacer para no desaparecer por no tomar medidas con anticipación.

Todas estas definiciones que se abordan sobre la prospectiva estratégica incluyen a los principales autores para tener una idea más clara sobre la prospectiva estratégica disciplina que todas las organizaciones sean públicas o privadas lo están abordando con un interés científico.

Marco legal

Al mencionar el marco legal, que regula Prospectiva Estratégica de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en la Provincia de Chimborazo – Ecuador, se menciona específicamente al Código Orgánico de Organización Territorial y Descentralización (COOTAD), mismo que otorga varios lineamientos a seguir en cuanto a su administración y su organización y lógicamente en el ámbito administrativo donde se puede hacer referencia al Código Orgánico Administrativo (COA). El Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, en cualquier país, suele establecer los principios y normativas para la planificación y gestión del territorio. Esto implica la definición de zonas urbanas y rurales, la gestión de recursos naturales, la infraestructura, entre otros aspectos.

En lo que respecta a lo dispuesto en el COOTAD, en él se establece “...e la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio: el régimen de los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera. Además, desarrolla un modelo de descentralización obligatoria y progresiva a través del sistema nacional de competencias, la institucionalidad responsable de su administración, las fuentes de financiamiento y la definición de políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios en el desarrollo territorial...” (COOTAD, 2022)

Se debe considerar a la vez que los gobiernos autónomos descentralizados tienen autonomía tanto política, administrativa y financiera considerando desde la Constitución de la República del Ecuador, por tanto las actividades realizadas en estas instituciones están encaminadas a generar y demostrar la capacidad de cada gobierno para impulsar de manera interesante distintos procesos y formas de desarrollo acordes al marco legal ecuatoriano, teniendo de esta manera la capacidad de generar políticas pública territoriales en el marco de sus competencias para lograra el desarrollo en cada circunscripción territorial que les compete.

La planificación territorial es esencial para garantizar un desarrollo sostenible, equitativo y eficiente. Permite la distribución adecuada de recursos y servicios, la prevención de conflictos territoriales y la promoción de un crecimiento económico balanceado, donde los GAD's desempeñan un papel crucial en la implementación de políticas de ordenamiento territorial. Al ser instancias de gobierno más cercanas a la población, tienen un conocimiento más directo de las necesidades locales y pueden adaptar las políticas generales a las realidades específicas de sus jurisdicciones.

Tan importante es la prospectiva estratégica ya que implica una visión a largo plazo y la anticipación de posibles escenarios futuros. En el contexto de los GADs, esto podría incluir la identificación de oportunidades de desarrollo, posibles desafíos y la definición de estrategias para alcanzar metas específicas.

El Código Orgánico Administrativo (COA) tiene como objetivo regular y promover la producción, el comercio y las inversiones en Ecuador. Busca crear un entorno propicio para el desarrollo económico y empresarial, estableciendo normativas para el sector productivo, donde la relación entre la prospectiva estratégica empresarial y los códigos mencionados radica en la necesidad de alinear las estrategias empresariales con las regulaciones territoriales y de desarrollo económico. Las empresas deben considerar la planificación territorial y las políticas de producción y comercio al diseñar sus estrategias a largo plazo.

Ya se estipula en el cuerpo legal antes mencionado "...Este Código regula el ejercicio de la función administrativa de los organismos que conforman el sector público..." (COA, 2020), bajo esta consideración se refiere a la vez que Los organismos que conforman el sector público, deberán emitir sus actos conforme a los principios de juridicidad e igualdad y no podrán realizar interpretaciones arbitrarias. El ejercicio de las potestades discrecionales observará los derechos

individuales, el deber de motivación y la debida razonabilidad, asegurando de esta manera una administración ágil en beneficio de la comunidad.

La colaboración entre las empresas y los GAD's es esencial para asegurar que las estrategias empresariales contribuyan al desarrollo sostenible y a la prosperidad local. La participación en procesos de planificación territorial puede ayudar a las empresas a comprender las necesidades locales y a evitar posibles conflictos.

Metodología

La presente investigación fue de tipo descriptiva y exploratoria que para Hernandez, Fernandez, & Baptista (2010) describen en su libro los siguientes tipos de investigación: descriptiva, exploratoria y correlacional.

La investigación fue descriptiva porque buscó propiedades, características y rasgos importantes de la situación o fenómeno en estudio, lo que permitió diagnosticar e identificar las características de las variables de estudio, así como también describir las tendencias de la población en estudio.

Fue exploratoria porque se examinó y se exploró un tema poco estudiado a nivel de los Gobiernos Autónomos descentralizados en el Ecuador. Con este tipo se pretende identificar si la prospectiva estratégica es aplicada en los Gobiernos autónomos descentralizados cantonales de la provincia de Chimborazo.

El diseño de Investigación fue no experimental ya que no se manipularon deliberadamente las variables de estudio y de tipo transversal porque se recolectó en un solo momento la información en los Gobiernos autónomos descentralizados de la provincia de Chimborazo.

Su unidad de análisis fue los encargados de los departamentos de planificación de los Gobiernos autónomos descentralizados cantonales de la provincia de Chimborazo teniendo un universo de 10 personas y no se necesita de determinar el tamaño de la muestra al ser la población menor a 100 elementos.

Resultados

Una vez levantada la encuesta que tuvo 12 preguntas a los funcionarios de los Gobiernos autónomos descentralizados Cantonales de la provincia de Chimborazo se obtuvo los siguientes resultados de las preguntas más relevantes:

En la pregunta ¿Si tienen un departamento o jefatura de planificación en su Gobierno autónomo descentralizado Cantonal? Los funcionarios respondieron de la siguiente manera como se muestra en la tabla N° 1

Tabla N° 1 Existe Dirección o Jefatura de planificación

	Frecuencia	%
Si	6	60%
No	4	40%

Fuente: Elaboración Propia

Tan solo el 60% de los Gobiernos autónomos descentralizados Cantonales en la provincia de Chimborazo cuenta con una jefatura o dirección departamental encargada en la construcción y seguimiento de la planificación de estos organismos.

A la pregunta ¿En su Gobierno autónomo descentralizado Cantonal que herramienta utilizan para proyectarse al futuro? Lo cual se obtuvo los siguientes resultados mostrados en la tabla N° 2

Tabla N° 2 Herramienta Utilizada

	Frecuencia	%
Prospectiva Estratégica	0	0%
Planificación Estratégica	10	100%

Fuente: Elaboración Propia

El 100% de los Gobiernos autónomos descentralizados Cantonales solo utilizan la planificación estratégica para la planificación de sus territorios para el futuro es decir solos los planes operativos son los aplicados en los GAD's, mas no operan con la construcción de escenarios futuros para ver cuáles pueden ser las variantes surgidas en sus planes operativos anuales.

A la pregunta ¿Enfrentan con la construcción de escenarios los cambios suscitados en el futuro? Los funcionarios de los Gobiernos autónomos descentralizados Cantonales de la provincia de Chimborazo respondieron de la siguiente manera como se muestra en la tabla N° 3

Tabla N° 3 Construyen escenarios

	Frecuencia %	
Si	1	10%
No	9	90%

Fuente: Elaboración Propia

El 90% de los Gobiernos autónomos descentralizados Cantonales de la provincia de Chimborazo no generan escenarios ante posibles cambios que se pueda originar en los factores que intervienen en su administración territorial, es decir esperan a que sucedan estos cambios para tomar acciones para poder hacer frente a los problemas suscitados y seguir con la administración de sus territorios.

Discusión

Revisando el estado del arte no se a encontrado investigaciones similares que hayan tratado el estudio de la prospectiva en los Gobiernos autónomos descentralizados Cantonales en todo el país de Ecuador es una herramienta que recién lo están aplicando. Algunos desafíos comunes en la implementación de políticas de ordenamiento territorial incluyen la participación ciudadana, la gestión de conflictos de intereses, la coordinación entre diferentes niveles de gobierno y la adaptación a cambios en las condiciones socioeconómicas.

Es indudable el mencionar que la normativa legal ecuatoriana traza los diferentes lineamientos a seguir con la finalidad de que la gestión realizada sea acorde a los principios constitucionales establecidos en la carta magna, y de igual forma son indispensables para que se pueda lograr un desarrollo visible conforme a las necesidades establecidas.

Conclusiones

- La Prospectiva Estratégica de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en la Provincia de Chimborazo, Ecuador, revela importantes hallazgos que marcan pautas significativas para el desarrollo futuro de la región. Este ejercicio de análisis prospectivo se ha centrado en comprender las tendencias actuales, los desafíos inmediatos y las oportunidades emergentes que afectarán a los GAD en la provincia.

- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados de Chimborazo se enfrentan a un entorno complejo, caracterizado por desafíos donde la situación actual resalta la necesidad de una gestión efectiva y estratégica para abordar las demandas crecientes de la población y promover el bienestar general.
- La identificación de desafíos cruciales, como la gestión sostenible de recursos, la infraestructura, y la equidad social, permite a los GAD visualizar áreas de mejora. Además, se destacan oportunidades en sectores clave, como el turismo sostenible, la innovación tecnológica y la diversificación económica, que pueden ser aprovechadas para fortalecer la autonomía y el desarrollo local.
- La participación ciudadana se presenta como un elemento clave para fortalecer la gobernanza local. La inclusión activa de la comunidad en la toma de decisiones contribuirá significativamente a la legitimidad de las acciones gubernamentales y a la construcción de una sociedad más cohesionada.
- La colaboración entre los diferentes niveles de gobierno y actores sociales se perfila como un elemento crucial. La coordinación efectiva entre los GAD, el gobierno central y la iniciativa privada facilitará el logro de objetivos comunes y optimizará el uso de recursos.
- La prospectiva estratégica para los Gobiernos Autónomos Descentralizados en la Provincia de Chimborazo destaca la necesidad de adoptar enfoques innovadores y proactivos. La combinación de políticas inclusivas, desarrollo sostenible y colaboración efectiva sentará las bases para un futuro promisorio, donde la autonomía local sea un motor de crecimiento y bienestar para la comunidad.
- La alineación estratégica entre la prospectiva empresarial y los marcos legales como el COOTAD y el COA es crucial para un desarrollo armonioso y sostenible.
- La anticipación de cambios en la normativa y en el entorno económico y territorial permite a las empresas adaptarse de manera proactiva, minimizando riesgos y capitalizando oportunidades.
- La cooperación entre empresas y autoridades locales puede generar sinergias beneficiosas para el desarrollo económico, la creación de empleo y el bienestar general.

Referencias

- Álvarez, P. (2019). Orígenes de la prospectiva en el pensamiento económico. *Política Internacional*, 10-29.
- Astigarraga, E. (2016). Prospectiva Estratégica: orígenes, conceptos clave e introducción a su práctica. *Revista Centroamericana de Administración Pública* , 13-32.
- Astigarraga, E. (21 de 03 de 2016). Prospectiva Estratégica: Orígenes, conceptos clave e introducción a su práctica. *ICAP-Revista Centroamericana de Administración Pública*, 13-29. Obtenido de <http://prospectiva.eu/prospectiva>
- Balbi, E. (2018). *Metodología de la investigación de futuros*. Buenos Aires: CelGyP y The Millenium Project.
- Bryson, J. (2011). *strategic planning for public and nonprofit organizations: A guide to strengthening and sustaining organizational performance*. San Francisco: Jossey - Bass.
- Cagnin, C., & Keenan, M. (2008). *Position future-oriented technology analisis*. Berlín: Springer.
- Castellanos, Y. (08 de 03 de 2022). *Prospectiva cun turbo*. Obtenido de *Prospectiva cun turbo*: <http://prospectivacunturbo.blogspot.com>
- Cole, S. (1998). *I modelli globali oltre l' erditade l' limiti*. *Futuribili*, 23-46.
- Código Orgánico Administrativo, Estudios y Publicaciones, Quito Ecuador 2020.
- Código Organico de Ordenamiento Territorial, Estudios y Pùblicasiones, Quito Ecuador, 2020.
- Constitución de la República del Ecuador, Estudios y Pùblicasiones, Quito Ecuador, 2020.
- Gabiña, J. (1999). *Prospectiva y planificación territorial. Hacia un proyecto de futuro*. Bogota: Alfaomega.
- Garzon, M. (2013). Antecedentes y evolución de la prospectiva. *Ide@s concyteg*, 45-61.
- Georghiu, L., Cassingena, J., Keenan, M., Miles, I., & Popper, R. (2008). *The Handbook of technology Foresight. Concepts and Practice . The many faces of Foresight*, 45-68.
- Georghiuo, L. (02 de Marzo de 2022). *Enfoques de sistemas en la prospectiva*. Obtenido de *docplayer*: <https://docplayer.es/74381971-Enfoque-desistemas-en-la-prospectiva.html>
- Gil, F. (2015). *Inteligencia científica, tecnológica y regional*. En *Manual del participante del Diplomado Regional en Gestión del Conocimiento*. Bogotá: Universidad de la Sabana/Colciencias.
- Godet, M. (2017). *La prospectiva estratégica: conceptos, métodos y aplicaciones*. Barcelona: Ariel.

- Godet, M., & Durance, P. (2011). *La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*. París: Unesco Dunod.
- Goted, M., & Durance, P. (2004). *Prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*. Paris: UNESCO / Dunod.
- Goted, M., & Durance, P. (21 de 03 de 2011). *La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*. Paris: Ediciones Dunot UNESCO. Obtenido de <http://administracion>.
- Martin, B., & Irvin, J. (1984). *Research Foresight. Priority Setting in Science*. Londres: Pinter Publisher.
- Martin, B., & Jhonston, R. (1999). *Technology foresing for wiring up the national innovation system: experiences in Britaain, Australia and New Zealand. Technological Forecasting and Social Change*, 45-68.
- Masini, E., & Medina, J. (2000). *Scenarios as seen from a human and social perspect. Technological Forecasting and Social Change*, 65-85.
- Medina, J., & Sánchez, M. (2009). *Sinergia entre la prospectiva tecnológica y la vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva*. Bogota: Departamento Administrativo.
- Medina, J., Becerra, S., & Castaño, P. (2014). *Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Merello, A. (1973). *Prospectiva. Teoría y práctica*. Buenos Aires: Guadalupe.
- Miklos, T., & Arroyo, M. (2008). *Planeción prospectiva: una estrategia para el diseño del futuro*. México: Limusa - Noriega Editores.
- Miklos, T., & Tello, M. (1991). *Prospectiva, gobernabilidad y riesgo político. Instrumentos para la acción*. México: Limusa.
- Minguet, E. (2020). *Prospectiva en la gerencia. Antecedentes, corrientes y Cosmovisiones prospectivas a nivel filosófico y praxeológico. Visión Gerencial*, 61-74.
- Mojica, F. (2010). *Introducción a la prospectiva estratégica para la competitividad*. Bogota: Cámara de Comercio.
- Moreno, A. (20 de 03 de 2022). *Prospectiva Estratégica*. Obtenido de <http://repensandofuturo.blogspot.com/2008/06/articulo-pronstico-y-prospectiva.html>.
- Nalerio, C. (2014). *La prospectiva del discurso y del método*. París : Inédito.
- Porter, A., & otros, y. (2004). *Technology Futures Analysis: Toward Integration of the Field and New Methods*. Amsterdam: Elsevier.

- Robbins, S., Coulter, M., & DeCenso, D. (2017). *Fundamentals of Management*. México: Pearson.
- Sánchez, J., & Palop, F. (2002). *Herramientas de software para la práctica de la inteligencia competitiva de la empresa*. Madrid: Triz XXI.
- Slaughter, R. (2006). From Individual to social capacity. *Future*, 54-78.
- Uranga, W. (2007). Soñar futuros para construir el presente. *La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo*. Punto Cero, 13-26.
- Uribe, C. (2011). ¿Es predecible el futuro? Una mirada desde la propuesta. *Academia y Virtualidad*, 61-73.
- Zeraoui, Z., & Farias, J. (2011). *Introducción a la prospectiva, capítulo 2 prospectiva estratégica: escuelas, corrientes y tendencias*. Puebla: Montiel & Soriano.

© 2023 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).